



LÄNSSTYRELSEN
Södermanlands län

Maria Pettersson
010-2234238

BESLUT

Datum: 2016-03-31 Om: 403-1789-2016

Naturskyddsföringen i Nyköping och Oxelösund
c/o Mikael Gemius
Västerbo 1
611 93 Nyköping

**Överklagande av Kommunfullmäktiges i Oxelösunds kommun beslut
att anta detaljplan för Aspa 1:6 m.fl., Granliden, Oxelösunds kommun**

BESLUT

Länsstyrelsen avslår överklagandet.

Denna beslut kan överklagas till Mark- och miljödomstolen vid Nacka tingsrätt, se nedan.

REDOGÖRELSE FÖR ÅRENDET

Kommunfullmäktige i Oxelösunds kommun beslutade den 17 februari 2016, § 5, att anta detaljplan för fastigheten Aspa 1:6 m.fl., Granliden i Oxelösunds kommun. Syftet med detaljplanen är främst att pröva en försiktig utveckling av området genom exempelvis utökade byggrätter samt att utreda en kommande anslutning till kommunalt vatten och avlopp. Genomsändet innehåller en viss förtäring av området men samtidigt nya möjligheter till permanentboende. Vidare är syftet att hitta en balans mellan föreslagen förtäring och områdets karaktär. Ett upphåvande av strandskyddet görs i samband med förtäring och områdets karaktär. Ett upphåvande av strandskyddet görs i samband med förtäring och områdets karaktär. Det område som ligger närmast vattenlinjen skyddas genom bestämmelsen NATUR och är även fortsättningvis tillgänglig för allmän gångpassage.

Naturskyddsföringen i Nyköping och Oxelösund har överlagt beslutet och yrkat att kommunens beslut att upphåva strandskyddet i det avgränsade vattenområdet som har markerats på bilagd karta ska upphåvas. Som grund för yrkandet har anförtts i huvudsak följande. Kommunen har efter granskningen ändrat plansförslaget så att strandskyddet ska gälla i vattenområdet men olyckligtvis inte i det utanförliggande vattenområdet. Beslutet att anta planen innebär att inget strandskydd hindrar muddring och andra åtgärder i vattenområdet som skulle stänga in vattenområdet och därigenom väsentligt förändra livsvillkoren för djur och växter även där. Det finns inga särskilda skäl för att få upphåva strandskyddet på nytt i den del av vattenområdet som de har avgränsat på bifogad kartkopia.

SKÅL FÖR BESLUT

Enligt 2 kap. 3 § plan- och bygglagen (2010:900), PBL, ska planläggning enligt denna lag med hänsyn till natur- och kulturvärden, miljö- och klimataspekter samt mellankommunala och regionala förhållanden främja

Postadress 811 88 NYKÖPING	Besöksadress Stora torget 13	Telefon 010-223 40 00 växel	Telefax 0186-26 71 25	E-post södermanland@länsstyrelsen.se
Organisationsnr 202100-2282	Plusgiro 35174-2	Bankgiro 5051-8693	Faktureringsadress SE 98 838 73 FRÖSÖN	Internet www.länsstyrelsen.se/södermanland

BESLUT

2016

2016-03-31

403-1789-2016

- 1 en ändamålsenlig struktur och en estetisk tilltalande utformning av bebyggelse, grönområden och kommunikationsleder.
- 2 en från social synpunkt god livsmiljö som är tillgänglig och användbar för alla samhällsgrupper.
- 3 en långsiktig god hushållning med mark, vatten, energi och råvaror samt goda miljöförhållanden i övrigt.
- 4 en god ekonomisk tillväxt och en effektiv konkurrens, och
- 5 bostadshyggiande och utveckling av bostadsbeständet

Av 4 kap. 36 § PBL framgår att detaljplanen ska vara utformad med skälg hänsyn till befintliga bebyggelse-, åganderätts- och fastighetsförhållanden som kan inverka på planens genomförande

Enligt 13 kap. 17 § PBL ska den myndighet som prövar ett överklagande av ett beslut att anta, ändra eller upphäva en detaljplan eller områdesbestämmelser endast pröva om det överklagade beslutet strider mot någon rättsregel på det sätt som klaganden har angott eller som framgår av omständigheterna. Om myndigheten vid en prövning enligt första stycket finner att beslutet strider mot en rättsregel, ska beslutet upphävas i sin helhet. Annars ska beslutet fastställas i sin helhet. Beslutet ska inte upphävas om det är uppenbart att felet saknar betydelse för avgörandet. Om kommunen har medgett det, får dock beslutet upphävas i en viss del eller delvis på annat sätt. Ändringar som har ringa betydelse får göras utan kommissionens medgivande.

En grundläggande princip i plan- och bygglagstiftningen är att kommunen ejälv inom vissa ramar får avgöra hur marken ska användas och hur miljön skall utformas i den egna kommunen. Länsstyrelsen bevakar dock att frågor om riksintressen, mellankommunal samordning, miljöqualitetsnormer, strandskydd samt hälsa och säkerhet tillgodoses, i första hand under samrådsförfarandet men ytterst också genom den eventuella prövning av kommunens anträgandebehov, som länsstyrelsen kan besluta om enligt 11 kap. 10 § PBL. Kommunens tillväxtfördelningar bör tillämpas stor vikt. Vid kommunens prövning ska både allmänna och enskilda intressen beaktas. Genom samrådet har enskilda möjlighet att lämna synpunkter och påverka beslutet. Bortsett från formella fel krävs, för att en plan ska kunna upphävas på rätten av enskild, att planen medföre olägenheter för den klagande i egenskap av enskigare eller näroende. Olägenheterna får inte vara av alltför obetydligt slag. Enskilda sakligare ska normalt inte kunna åberopa olika allmänna intressen för att få ett kommunalt beslut om anträgande av detaljplan upphävt. Den omständigheten att man har eller har en fastighet inom eller i anslutning till ett planområde innebär alltså inte att man tillerkänner avgörande möjligheter att styra över kommunens utveckling och att avgöra hur olika allmänna intressen ska vägas mot varandra.

Länsstyrelsens prövning av överklagade detaljplaner inriktnas i första hand på avvägningen mellan allmänna och enskilda intressen, eller mellan motsäende enskilda intressen samt på att kommunen handlat planbarendet på ett formellt riktigt sätt. Länsstyrelsen ändrar normalt inte det kommunala markanvändningsbeslutet och gör mycket sällan några mer omfattande bedömningar i fråga om exploateringsgrad, tillgång till service, trafiksystemets standard och andra liknande kvalitetsfrågor än vad kommunen gjort.

BESLUT

Sl 3)

Dok.nr.

Dok.

2016-03-31

403-1789-2016

Länsstyrelsen gör följande bedömning:

I gällande detaljplan från år 1990 är strandskyddet upphåvt i aktuellt område. Kommunen har konstaterat att strandskyddet återinträder när detaljplanen ändras. Kommunens möjligheter att upphåva strandskyddet genom en bestämmelse i en detaljplan framgår av 4 kap 17 § PBL. Kommunfullmäktige har beslutat att upphåva strandskyddet inom kvartersmark för bostäder, lokalgata och WB1-område. Enligt Länsstyrelsen strider ifrågavarande bestämmelse i planen inte mot tillämplig lagenförfatning. Vad som framkommit i övrigt utgör inte beller skäl för Länsstyrelsen att frångå kommunens bedömningsar. Överklagandet ska därför avslås.

I handläggningen har länsarkitekten Torbjörn Sekse deltagit.

Karin Bergqvist
chefsjurist

Maria Petersson
länsjurist**HUR MAN ÖVERKLAGAR**

Om Ni vill överklaga detta beslut ska Ni skicka ett överklagande till Länsstyrelsen. Överklagandet ska vara skriftligt och undertecknat av Er. Det ska ha kommit in till Länsstyrelsen **inom tre veckor** från den dag som Ni tagit del av beslutet. I överklagandet ska Ni ange vilket beslut som Ni överklagar (t.ex. genom att ange beslutets diarienummer), hur Ni vill att beslutet ska ändras och varför Ni anser att det ska ändras. Länsstyrelsen kommer att lämna överklagandet samt Länsstyrelsens och kommunens akt vidare till **Mark- och miljödomstolen vid Nacka tingsrätt**.

Kopia till:
Oxelösunds kommun